



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA



HRVATSKA NARODNA BANKA

KLASA: 910-01/19-01/48
URBROJ: 513-01-20-20

Ur. br.: 478/020/20-1/BV

Predsjednik Euroskupine
Predsjednica Europske središnje banke
Ministri financija država članica
europodručja
Ministar financija i guverner središnje
banke Danske
Izvršni potpredsjednik Europske
komisije zadužen za gospodarstvo u
interesu građana

Zagreb, 8. lipnja 2020.

Obavijest o provedbi reformskih mjera na koje se Republika Hrvatska obvezala u pismu namjere za ulazak u ERM II i zahtjev za formalnu ocjenu provedbe tih mjera

U pismu namjere upućenom 4. srpnja 2019. Republika Hrvatska iskazala je čvrstu namjeru ulaska u Europski tečajni mehanizam ERM II i, naposljetku, uvođenja eura kada se ocijeni da su kriteriji konvergencije u skladu s člankom 140. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ispunjeni. S ciljem da na isti dan započne sudjelovanje u tečajnom mehanizmu ERM II i bankovnoj uniji, Republika Hrvatska obvezala se provesti 19 reformskih mjera podijeljenih u šest područja politika koje su od velike važnosti za neometani prijelaz na tečajni mehanizam ERM II i sudjelovanje u njemu.

Unatoč nepovoljnim okolnostima uzrokovanim pandemijom COVID-19 i razarajućim potresom s kojima smo suočeni, hrvatske vlasti i nadalje su iznimno predane svome cilju pridruživanja tečajnom mehanizmu ERM II. Stoga vas sa zadovoljstvom obavještavamo da su hrvatske vlasti uložile znatne napore i da smo u skladu s našim planom u cijelosti implementirali sve mjere u reformskim područjima navedenima pod točkama od 2. do 6., kako je utvrđeno u Akcijskom planu Republike Hrvatske za pridruživanje tečajnom mehanizmu ERM II i bankovnoj uniji (navedeno ispod).

- Razviti makroprudencijalni okvir osiguravanjem pravne osnove za provođenje mjera usmjerenih na zajmoprimce kao dodatak postojećim mjerama zasnovanima na kapitalu
- Ojačati okvir za borbu protiv pranja novca ranijim donošenjem propisa kojima se prenosi i u potpunosti implementira peta direktiva o sprječavanju pranja novca (AML5 direktiva)
- Poboljšati prikupljanje, izradu i diseminaciju statističkih podataka jačanjem institucionalnih i metodoloških kapaciteta u odnosu na kvalitetu nacionalnih računa i GFS/EDP izvješća
- Poboljšati upravljanje u javnom sektoru odgovornijim upravljanjem imovinom u državnom vlasništvu, intenziviranjem prodaje udjela u poduzećima i prodajom imovine koja nije od posebnog interesa, većom učinkovitošću, racionalizacijom i daljnjom pravnom harmonizacijom i depolitizacijom hrvatskih državnih službi
- Umanjiti administrativno i financijsko opterećenje smanjivanjem broja i ukupnog iznosa parafiskalnih davanja, ublažavanjem prekomjernih administrativnih obveza za poduzetnike i liberalizacijom odabranih profesionalnih usluga.

Kada je riječ o reformskom području pod točkom 1. – obveza da će se dodatno osnažiti nadzor banaka uspostavljanjem bliske suradnje s Europskom središnjom bankom (ESB) – kako je utvrđeno Akcijskim planom za pridruživanje tečajnom mehanizmu ERM II i bankovnoj uniji, zasigurno ste svjesni da provedba ove obveze ima zaseban tijek. Stoga, ova reformska mjera prolazi i zaseban postupak ocjene provedbe. Unatoč tome, dopustite da vas podsjetimo da je 27. svibnja 2019. Republika Hrvatska zatražila uspostavu bliske suradnje s ESB-om u skladu s člankom 7. Uredbe (EU) br. 1024/2013 i u skladu s odredbama Odluke ESB-a od 31. siječnja 2014. o bliskoj suradnji s nacionalnim nadležnim tijelima država članica sudionica čija valuta nije euro (ESB/2014/5). To je učinjeno s pretpostavkom da ćemo se u pismu namjere za ERM II obvezati dodatno ojačati nadzor banaka uspostavom bliske suradnje s ESB-om i u skladu s našim ciljem da bliska suradnja s ESB-om započne u trenutku ulaska u ERM II, ali i zato da se osigura dovoljno vremena za ispunjenje svih preduvjeta. U tom kontekstu ESB ocjenjuje odgovarajuće hrvatsko zakonodavstvo koje treba osigurati da će Hrvatska narodna banka biti dužna donijeti sve mjere koje zatraži ESB, a tiču se kreditnih institucija u Republici Hrvatskoj. ESB također provodi sveobuhvatnu procjenu pet hrvatskih banaka. Taj postupak započeo je u rujnu 2019. i napreduje onako kako je predviđeno ESB-ovim rasporedom aktivnosti, što bi trebalo omogućiti da se sveobuhvatna procjena dovrši unutar približno godinu dana od trenutka kada je Hrvatska službeno zatražila uspostavu bliske suradnje.

Uzimajući u obzir navedeno, ovim putem obavještavamo stranke tečajnog mehanizma ERM II o ostvarenom napretku, tj. o tome da smo u cijelosti proveli ranije preuzete obveze navedene u pismu namjere i Akcijskom planu Republike Hrvatske za pridruživanje tečajnom mehanizmu ERM II i bankovnoj uniji iz srpnja 2019., izuzev mjere o uspostavi bliske suradnje s ESB-om, koja je predmet zasebnog postupka ocjene koji provodi ESB. Stoga zahtijevamo od stranaka tečajnog

mehanizma ERM II da pozovu Europsku komisiju i Europsku središnju banku da formalno ocijene provedbu ovih ranije preuzetih obveza djelujući u okviru svojih područja nadležnosti u skladu s odredbama Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije i sekundarnog zakonodavstva.

Za Republiku Hrvatsku



Za Hrvatsku narodnu banku



cc:

Predsjednik Gospodarskoga i financijskog odbora i Radne skupine Euroskupine
Predsjednik Vijeća (ECOFIN)

Prilog

Izvešće o provedbi Akcijskog plana Republike Hrvatske za pridruživanje Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) i bankovnoj uniji

**Izvešće o provedbi aktivnosti iz Akcijskog plana Republike Hrvatske za pridruživanje Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II)
i bankovnoj uniji**

1. NADZOR/SANACIJA BANAKA

OPIS REFORMSKIH MJERA	
Dodatno jačanje nadzora banaka stupanjem u blisku suradnju s Europskom središnjom bankom (ESB) i poduzimanje nužnih priprema u skladu s propisanim procedurama	
Mjere:	
<p>1.1. Pismo zahtjeva za uspostavu bliske suradnje s ESB-om temeljem članka 7. Uredbe (EU) br. 1024/2013, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama – IZVRŠENO</p> <p>1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava – IZVRŠENO</p> <p>1.3. Zakon o potvrđivanju međuvladina sporazuma o prijenosu i objedinjavanju doprinosa u jedinstveni sanacijski fond - IZVRŠENO</p>	
PROVEDENE MJERE	UČINAK I OBRAZLOŽENJE
1.1.1. Dana 27. svibnja 2019. Republika Hrvatska uputila je pismo zahtjeva za uspostavu bliske suradnje s ESB-om temeljem članka 7. Uredbe (EU) br. 1024/2013.	Ovo je bio prvi korak u postupku uspostave bliske suradnje s ESB-om i poduzimanja nužnih priprema u skladu s procedurama propisanim temeljem članka 7. Uredbe 1024/2013 i članka 3. Odluke ESB/2014/5.
1.1.2. Zakon o dopunama Zakona o kreditnim institucijama donesen je na sjednici Hrvatskog sabora 12. srpnja 2019. i objavljen u Narodnim novinama br. 70/19. Zakon je stupio na snagu 1. kolovoza 2019., osim članka 11.a koji stupa na snagu danom	Cilj prvog skupa dopuna Zakona o kreditnim institucijama bio je osigurati da će HNB biti dužan pridržavati se zahtjeva, uputa i smjernica koje izda ESB, te da će pravni akti ESB-a biti obvezujući i provedivi u Republici Hrvatskoj. Osim toga, tim se izmjenama uspostavila pravna osnova na temelju koje su kreditne institucije mogle Europskoj

<p>primjene Odluke o bliskoj suradnji koja će se objaviti u Službenom listu Europske unije.</p>	<p>središnjoj banci izravno dostavljati informacije nužne za provedbu sveobuhvatne procjene.</p>
<p>1.1.3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci doneseni su na sjednici Hrvatskog sabora 7. travnja 2020. i objavljeni su u Narodnim novinama br. 47/2020.</p> <p>Zakoni su stupili na snagu 25. travnja 2020., osim odredbi u vezi s primjenom Smjernice (EU) 2016/2249 Europske središnje banke koje će stupiti na snagu 1. siječnja 2021. te odredbi koje će stupiti na snagu uspostavom bliske suradnje, odnosno danom uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.</p>	<p>Cilj ovih izmjena i dopuna bio je izmijeniti prudencijalno zakonodavstvo u Republici Hrvatskoj, imajući u vidu, među ostalim, potrebu da se osigura praktična primjena odredbi koje ESB-u dopuštaju provođenje supervizije nad kreditnim institucijama sa sjedištem u Republici Hrvatskoj. Konkretno, izmjene i dopune su razjasnile procese i uskladile procese Hrvatske narodne banke s onima ESB-a.</p>
<p>1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava donesen je na sjednici Hrvatskog sabora 7. travnja i objavljen u Narodnim novinama br. 47/2020.</p> <p>1.3. Zakon o potvrđivanju Sporazuma o prijenosu i objedinjavanju doprinosa u jedinstveni sanacijski fond (IGA) donesen je na sjednici Hrvatskoga sabora 28. veljače 2020.</p> <p>Oba će zakona stupiti na snagu uspostavom bliske suradnje.</p>	<p>Uspostavom bliske suradnje s ESB-om, Republika Hrvatska također postaje država članica sudionica u jedinstvenom sanacijskom mehanizmu. Izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava odredbe toga zakona usklađene su s Uredbom (EU) br. 806/2014. To su posebice odredbe povezane s ovlastima nacionalnih sanacijskih tijela nad institucijama za koje izravnu odgovornost preuzima Jedinstveni sanacijski odbor i odredbe povezane s fondom za sanaciju zbog objedinjavanja doprinosa u jedinstvenom sanacijskom fondu. Osim toga, kako u Republici Hrvatskoj postoji nekoliko nacionalnih sanacijskih tijela, definirana su njihova prava i obveze u procesu provedbe odluka i uputa koje Jedinstveni sanacijski odbor donosi za institucije pod svojom izravnom odgovornošću.</p>

2. MAKROPRUDENCIJALNI OKVIR

OPIS REFORMSKIH MJERA	
Razvoj makroprudencijalnog okvira osiguravanjem pravne osnove za mjere usmjerene na zajmoprimce kao dodatka postojećim mjerama temeljenima na kapitalu	
Mjera: 2.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama - IZVRŠENO	
PROVEDENE MJERE	UČINAK I OBRAZLOŽENJE
2.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci doneseni su na sjednici Hrvatskog sabora 7. travnja 2020. i objavljeni u Narodnim novinama br. 47/2020. Zakoni su stupili na snagu 25. travnja 2020., osim odredbi u vezi s primjenom Smjernice (EU) 2016/2249 Europske središnje banke koje će stupiti na snagu 1. siječnja 2021. te odredbi koje će stupiti na snagu uspostavom bliske suradnje, odnosno danom uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.	Cilj pravnih prilagodbi je ojačati okvir za provođenje makroprudencijalne politike u Hrvatskoj. Konkretno, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci izrijekom daje mandat Hrvatskoj narodnoj banci za provedbu makroprudencijalnih mjera. Nadalje, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama izrijekom ovlašćuje Hrvatsku narodnu banku za provedbu makroprudencijalnih mjera usmjerenih na korisnike kredita putem pravno obvezujućih akata. Popis potencijalnih mjera usmjerenih na korisnike kredita je sveobuhvatan sukladno preporukama Upravnog vijeća ESB-a svim državama članicama europodručja ¹ . Ovaj Zakon tako omogućuje uvođenje zahtjeva kreditnim institucijama u pogledu: - omjera iznosa kreditne izloženosti i vrijednosti kolaterala; - omjera ukupnog duga ili kreditne izloženosti i godišnjeg prihoda korisnika kredita;

¹ Priopćenje ESB-a, 16. prosinca 2016., https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2016/html/pr161215_1.en.html

- | | |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none">- omjera troškova servisiranja duga i prihoda korisnika kredita u određenom razdoblju;- trajanja ugovora o kreditu;- amortizacijskih zahtjeva i- drugih zahtjeva čiji je cilj spriječiti i ublažiti utjecaj sistemskih rizika. |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

3. SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA

OPIS REFORMSKIH MJERA	
<p>Jačanje okvira za sprječavanje pranja novca putem ranijeg donošenja zakonodavstva kojim se prenosi i u potpunosti implementira peta direktiva o sprečavanju pranja novca (AML5 direktiva)</p>	
<p>Mjere:</p> <p>3.1. Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika – IZVRŠENO</p> <p>3.2. Pravilnik o Jedinostvenom registru računa - IZVRŠENO</p>	
PROVEDENE MJERE	UČINAK I OBRAZLOŽENJE
<p>3.1. Usvajanje Pravilnika o Registru stvarnih vlasnika</p> <p>Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika (NN 53/2019) stupio je na snagu 25. svibnja 2019.</p> <p>Upis podataka u Registar stvarnih vlasnika započeo je 3. lipnja 2019. i trajao je do 31. prosinca 2019.</p>	<p>Registar stvarnih vlasnika sadrži podatke o stvarnim vlasnicima pravnih osoba sa sjedištem na teritoriju Republike Hrvatske i trustova i s trustom izjednačenoga subjekta.</p> <p>Od 1. siječnja 2020., sukladno članku 34. i 35. Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma (NN 108/2017 i 39/2019), podaci iz Registra stvarnih vlasnika dostupni su nadležnim državnim tijelima, obveznicima izvješćivanja (banke i druga tijela) i javnosti. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma i Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika, u skladu s odredbom iz članka 30. stavak 5(c) AML direktive, propisuju da su određeni podaci iz Registra stvarnih vlasnika javno dostupni.</p>
<p>3.2. Usvajanje Pravilnika o Jedinostvenom registru računa</p> <p>Vlada Republike Hrvatske donijela je 3. siječnja 2020. Uredbu o izmjeni i dopuni Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (NN 2/2020).</p>	<p>Jedinostveni registar računa koji sadrži podatke o bankovnim računima pravnih i fizičkih osoba u primjeni je u Republici Hrvatskoj od 2010. Usvajanjem Pravilnika o Jedinostvenom registru računa, opseg podataka Jedinostvenog registra računa proširen je na podatke o sefovima za</p>

<p>Vlada Republike Hrvatske donijela je 12. ožujka 2020. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima (NN 46/20), a kojeg je Sabor usvojio 23. travnja 2020. Temeljem članka 23., stavak 10. Zakona, ministar financija donosi Pravilnik o jedinstvenom registru računa.</p> <p>Ministar financija donio je 30. travnja 2020. Pravilnik o jedinstvenom registru računa koji je objavljen u Narodnim novinama (NN 53/2020).</p>	<p>čuvanje vrijednosti, stvarnim vlasnicima računa i osobama ovlaštenim za raspolaganje novčanim sredstvima na računima (vlasnika računa). Pravilnik također regulira centralizirane automatske mehanizme za banke i tekuće račune. Hrvatska financijsko-obavještajna jedinica ima pristup registru i može ga koristiti u svrhu financijskog istraživanja te preventivno za sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4. STATISTIKA

OPIS REFORMSKIH MJERA

Poboljšanje prikupljanja, izrade i diseminacije statističkih podataka jačanjem institucionalnih i metodoloških kapaciteta u odnosu na kvalitetu izvještavanja o nacionalnim računima i statistici javnih financija/proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države

Mjere:

- 4.1. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku, Zakon o službenoj statistici (reguliranje izbora glavnog ravnatelja/ravnateljice i neovisnost njegovog/njezinog djelovanja) – IZVRŠENO
- 4.2. Usvajanje Revizijske politike statistike nacionalnih računa od strane Državnog zavoda za statistiku – IZVRŠENO
- 4.3. Memorandum o razumijevanju između Državnog zavoda za statistiku, Ministarstva financija i Hrvatske narodne banke – IZVRŠENO
- 4.4. Zakon o službenoj statistici – IZVRŠENO

PROVEDENE MJERE

UČINAK I OBRAZLOŽENJE

4.1.1. Donošenje nove Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku od strane Vlade Republike Hrvatske

1. kolovoza 2019. Vlada Republike Hrvatske donijela je novu Uredbu, koja je 2. kolovoza 2019. objavljena u Narodnim novinama broj 74/2019. Slijedom toga, Uredba je potpisana 20. rujna 2019. uz prethodnu suglasnost Ministarstva uprave.

Nova Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku stupila je na snagu 2. kolovoza 2019. (NN 74/2019 od 2. kolovoza 2019.) Sukladno Uredbi, 23. rujna 2019. DZS je donio novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu kako bi se osigurala ekonomski učinkovita organizacija i unaprijedilo funkcioniranje organizacijskih jedinica. Od donošenja Pravilnika, Državni zavod za statistiku zaposlio je 43 nova djelatnika. Nova organizacija i djelokrug Sektora makroekonomskih statistika osigurava učinkovitije i funkcionalnije provođenje poslova koji se odnose na izračune makroekonomskih statističkih podataka. U odnosu na prethodni Pravilnik, ukupan broj radnih mjesta povećan je za 11, što DZS-u daje mogućnost poboljšanja ljudskih resursa zapošljavanjem mladih i kvalificiranih stručnjaka. Za radna mjesta u Sektoru makroekonomskih statistika objavljen je javni natječaj za pet (5) zapošljavanja na neodređeno vrijeme i jedno (1) zamjensko

	<p>zapošljavanje u trajanju rodiljinog dopusta, od čega su četiri (4) realizirana; dvoje (2) djelatnika zaposleno je internim premještajem iz drugih sektora DZS-a i jedan (1) interni informatički stručnjak zaposlen je na puno radno vrijeme. Određeni broj službenika (10) unaprijeđen je unutar Sektora makroekonomskih statistika, neki od njih na mjesto rukovoditelja/voditelja odjela. Četvero (4) od njih, s najviše iskustva u metodologiji, unaprijeđeno je na najvišu razinu stručnjaka u području makroekonomske statistike. U pogledu kapaciteta ljudskih resursa unutar Sektora makroekonomskih statistika i Sektora informatičkih tehnologija, povećanje koeficijenta složenosti poslova je predloženo i poslano u Ministarstvo uprave na odobrenje.</p>
<p>4.1.2. Usvajanje Zakona o službenoj statistici (reguliranje izbora glavnog ravnatelja/ravnateljice i neovisnost njegovog/njezinog djelovanja)</p> <p>Vlada Republike Hrvatske 28. veljače 2020. usvojila je novi Zakon o službenoj statistici.</p>	<p>Novim Zakonom o službenoj statistici definirani su uvjeti izbora i imenovanja, razlozi i načini razrješavanja dužnosti te je propisana neovisnost djelovanja glavnog ravnatelja/ravnateljice DZS-a, čime je osigurana potpuna transparentnost procedure imenovanja, djelovanje i razrješenje glavnog ravnatelja/ravnateljice i neovisno djelovanje nacionalnog statističkog zavoda.</p>
<p>4.2. Usvajanje Revizijske politike statistike nacionalnih računa</p> <p>Mjeru je 30. travnja izvršio Državni zavod za statistiku.</p> <p>https://www.dzs.hr/Hrv/National%20Accounts/Revision%20policy%20for%20the%20domain%20of%20National%20Accounts%20and%20Government%20finance%20statistics%20-%20Excessive%20deficit%20procedure%20statistics.pdf</p>	<p>Glavni cilj Revizijske politike je poboljšanje dokumentiranja procedura izrade i diseminacije nacionalnih računa uključujući statistiku javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države, što će dovesti do pravovremenog objavljivanja vremenske serije u pristupačnom obliku na internetskim stranicama DZS-a. Po prvi puta pripremljen je, dovršen, a potom i objavljen na internetskim stranicama DZS-a, dokument o Revizijskoj politici statistike nacionalnih računa i javnih financija/proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države. Dokument obuhvaća sljedeće statističke podatke:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - Glavni agregati – tromjesečni podaci - Glavni agregati – godišnji podaci i pojedinačne godišnje tablice (npr. bilance, s razradom industrija, itd.) - Nefinancijski računi po sektoru – tromjesečno - Nefinancijski računi po sektoru – godišnje - Podaci o proceduri prekomjernog manjka - Glavni agregati opće države – tromjesečno - Glavni agregati opće države, pojedinačni porezi i socijalni doprinosi, podaci o COFOG-u – godišnje - Tablice ponude i potražnje te input-output tablice - Tablice po industriji i regiji, razina NUTS 2 – godišnje <p>Revizije su neophodan dio izrade pouzdanih tromjesečnih i godišnjih Nacionalnih računa, kao i izrade statistike javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države (GFS/EDP), budući da omogućuju statističarima davanje pravovremenih i točnih podataka u najvećoj mogućoj mjeri. Postizanje potpune usklađenosti je složen i dugoročan proces koji zahtijeva suradnju svih odjela Sektora makroekonomskih statistika, drugih tijela koja sudjeluju u izradi statističkih podataka, kao i Ministarstva financija i Hrvatske narodne banke.</p>
<p>4.3. Novi Memorandum o razumijevanju (kojega su potpisali Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija i Hrvatska narodna banka)</p> <p>Memorandum je ažuriran prema prijedlozima institucija potpisnica. 31. siječnja 2020. potpisao ga je Državni zavod za statistiku, a potom Hrvatska narodna banka i Ministarstvo financija.</p>	<p>S ciljem jačanja suradnje i koordinacije između institucija koje sudjeluju u prikupljanju podataka o javnim financijama i proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države (GFS/EDP), drugi Memorandum o razumijevanju (potpisan 2013.) je ažuriran tijekom studenog i prosinca 2019. te potpisan 31. siječnja 2020. Premda su prethodnim Memorandumom o razumijevanju jasno bili utvrđeni načini međusobne suradnje i tijekom razmjene podataka (tko kome što šalje), potrebno je naglasiti</p>

<p>https://www.dzs.hr/Hrv/National%20Accounts/GovernmentFinance/Sporazum%20o%20suradnji%20na%20podru%C4%8Dju%20statistike%20nacionalnih%20ra%C4%8Duna%20op%C4%87e%20dr%C5%BEave%20i%20s%20njom%20povezanih%20statistika.pdf</p>	<p>da je to u praksi, nažalost, funkcioniralo nešto drugačije, odnosno dogovoreni rokovi nisu bili poštivani. Stoga je za hrvatska nacionalna tijela nadležna za statistiku najbitnije ojačati suradnju nadležnih institucija (DZS-a, HNB-a i Ministarstva financija), što će za posljedicu imati poboljšanje procedura, obveza i pravovremenosti razmjene podataka između te tri institucije.</p> <p>Glavne promjene koje donosi Memorandum o razumijevanju: Dodane su odredbe Uredbe Vijeća (EZ) br. 2533/98 kojima su definirani opseg i područje izrade statističkih podataka za koji je zadužen HNB.</p> <p>Slijedom zahtjeva Direktive br. 2011/85 definirana je odgovornost DZS-a u pogledu objave podataka po nepredviđenim obvezama i lošim kreditima. To se posebno odnosi na objavljivanje podataka s obzirom na rokove koje su propisali Eurostat i Glavna uprava Europske komisije za ekonomska i financijska pitanja (DG ECFIN).</p> <p>Uloga Radne skupine Sektorske klasifikacije je naglašena. Dodatno, jasno je rečeno da odluke treba donositi konsenzusom (dogovorno), a ukoliko to nije moguće, odluku donosi DZS samostalno ili u konzultacijama sa Eurostatom.</p> <p>Nadalje, DZS je odgovoran za obavještanje institucionalnih jedinica koje nemaju proračunsko računovodstvo, a koje u skladu s ESA 2010 metodologijom spadaju u sektor opće države, dok će daljnje izmjene u financijskom izvješćivanju međusobno dogovarati nadležna nacionalna statistička tijela.</p> <p>Rok isporuke podataka u ožujku je pomaknut sa 15. na 12. ožujka te je uveden krajnji rok, odnosno naglašeno je da svi ulazni podaci koji ulaze u postupak</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>izračuna trebaju biti dostavljeni najkasnije 4 radna dana prije datuma isporuke Eurostatu.</p> <p>Uvedena je mogućnost potpisivanja daljnjih sporazuma ili ugovora sa drugim institucijama radi prikupljanja svih potrebnih podataka iz različitih područja, npr. koncesije, javno-privatna partnerstva, itd.</p>
<p>4.4. Donošenje novog Zakona o službenoj statistici (koji propisuje slobodan pristup Državnog zavoda za statistiku svim administrativnim izvorima)</p> <p>Zakon o službenoj statistici usvojio je Hrvatski sabor 28. veljače 2020.</p>	<p>Razlozi donošenja novog Zakona o službenoj statistici:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Usklađivanje nacionalnog i Europskog statističkog pravnog okvira u pogledu procedure i uvjeta za imenovanje i razrješenje ravnatelja/ravnateljice nadležnog državnog statističkog tijela sukladno Uredbi (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj statistici od 11. ožujka 2009. i Uredbi (EU) br. 2015/759 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. ožujka 2015. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici. Sabor je usvojio novi Zakon o službenoj statistici 28. veljače 2020. Najveća promjena u odnosu na prethodni Zakon odnosi se transparentno definiranje procedure i uvjeta za imenovanje i razrješenje glavnog ravnatelja/ravnateljice DZS-a te mandat na određeno vrijeme. Slijedom toga, glavni ravnatelj/ravnateljica je rukovodeći državni službenik kojega imenuje i razrješuje Vlada temeljem javnog natječaja na period od 5 godina. Izmjenom Zakona kojom se glavnom ravnatelju/ravnateljici daje mandat na određeno vrijeme dodatno su ojačane zaštitne mjere stručne neovisnosti DZS-a. 2. Jačanje koordinacijske uloge Državnog zavoda za statistiku

	<p>3. Uvođenje jednostavnijih normativnih rješenja u organizaciji i funkcioniranju službenog statističkog sustava Republike Hrvatske</p> <p>4. Rokovi za diseminaciju službenih statističkih podataka – određeni su Kalendarom objavljivanja statističkih podataka umjesto Godišnjim provedbenim planom tijela zadužena za proizvodnju službenih statistika kalendar usvajaju i objavljuju na svojim internetskim stranicama.</p> <p>5. Statističko vijeće Republike Hrvatske – ima 13 umjesto 19 članova (predstavnici Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, Hrvatske narodne banke, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske obrtničke komore, tijela lokalne i regionalne samouprave, znanstvene organizacije upisane u Registar znanstvenih organizacija (dva predstavnika), predstavnici poslodavaca, sindikata, građanskih udruga, medija te glavni ravnatelj/ravnateljica DZS-a, po službenoj dužnosti.)</p> <p>6. U pogledu poboljšanja pristupa administrativnim podacima, novi Zakon o službenoj statistici jasno propisuje odredbe kojima je osiguran cjelovit učinak DZS-a, kao i ostalih nadležnih nacionalnih tijela zaduženih za prikupljanje, izradu i diseminaciju službenih statistika (ONA-e) na izvore administrativnih podataka, kao i na administrativnu bazu podataka:</p> <ul style="list-style-type: none">- U slučaju <i>uvođenja</i> prikupljanja administrativnih podataka, nositelji izvora administrativnih podataka dužni su o tome pravovremeno i pisanim putem obavijestiti DZS, koji hitno obavještava ostala nacionalna nadležna tijela koji statistički podaci su relevantni za provođenje službenih statističkih aktivnosti u njihovom djelokrugu.- Prije izmjene ili brisanja izvora administrativnih podataka, nositelji administrativnih podataka dužni su o tome pravovremeno i u
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>pisanom obliku obavijestiti DZS i ONA-e koji se te podatke koriste za aktivnosti službene statistike.</p> <ul style="list-style-type: none">- Pri provođenju statističkih aktivnosti određenih Godišnjim provedbenim planom nositelji izvora administrativnih podataka iznimno mogu smanjiti opseg ili otkloniti izvore jedino uz prethodno odobrenje DZS-a i kroz službene statističke aktivnosti definirane tim Godišnjim provedbenim planom.
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. UPRAVLJANJE U JAVNOM SEKTORU

OPIS REFORMSKIH MJERA

Poboljšanje upravljanja u javnom sektoru putem odgovornijeg upravljanja imovinom u državnom vlasništvu prodajom imovine koja nije od posebnog državnog interesa, racionalizacija i daljnja pravna harmonizacija i depolitizacija hrvatskih državnih službi

Mjere:

- 5.1. Objava natječaja za prodaju dionica/udjela u najmanje 90 društava – IZVRŠENO
- 5.2. Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu – IZVRŠENO
- 5.3. Zakon o sustavu državne uprave, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika – IZVRŠENO
- 5.4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama - IZVRŠENO

PROVEDENE MJERE	UČINAK I OBRAZLOŽENJE
<p>5.1. Prodaja dionica/udjela u trgovačkim društvima koja nisu od posebnog državnog interesa (najmanje 90)</p> <p>1. korak – proveden javni poziv za prodaju dionica/udjela u 30 trgovačkih društava. Ukupno su prodane dionice i udjeli u 10 trgovačkih društava i ostvaren je prihod od 2.594.823 kn.</p> <p>2. korak – proveden javni poziv za prodaju dionica/udjela u dodatnih 30 trgovačkih društava. Ukupno su prodane dionice i udjeli 9 trgovačkih društava i ostvaren je prihod od 244.602 kn.</p> <p>3. korak – proveden je poziv za prodaju dionica/udjela u dodatnih 30 trgovačkih društava. Ukupno su prodane dionice i udjeli u 9</p>	<p>Od kolovoza 2019. do ožujka 2020. objavljena su tri javna poziva za kupnju dionica i udjela u 90 poduzeća u državnom vlasništvu, a ukupno su prodane dionice i udjeli u njih 28 (ili oko 30% objavljenih, ostvarivši prihod od 4.479.309 kn ili 591.000 eura, također za 2 provedene prodaje još nisu sklopljeni ugovori o prodaji). Ovo je bolji rezultat nego u prošlim provedenim natjecajima. Kao posljedica, broj poduzeća u državnom vlasništvu se smanjio što je također pozitivno doprinijelo državnom proračunu.</p> <p>Nastavno, pripremljen je javni poziv za prodaju još 20 poduzeća u kojim je država manjinski vlasnik. Po završetku pandemije COVID-19 bit će javno objavljena prodaja ovih poduzeća.</p>

<p>trgovačkih društava (za 2 provedene prodaje još nisu sklopljeni ugovori o prodaji) i ostvaren je prihod od 1.639.884 kn.</p>	
<p>5.2. Usvajanje Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu usvojen je 17. travnja 2020.</p>	<p>Zakon će omogućiti rješavanje dugogodišnjeg izvora potencijalnog sukoba oko vlasničkih prava između Republike Hrvatske i privatnih tvrtki (uglavnom u turističkom sektoru) koji je nastao pretvorbom i privatizacijom zemljišne imovine u 1990-ima. Zakon će ojačati pravnu sigurnost za ulagače i stvoriti preduvjete za aktivaciju trenutno neiskorištene imovine te nova ulaganja.</p>
<p>5.3. Usvajanje Zakona o sustavu državne uprave i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika Zakon o sustavu državne uprave usvojen je 28. lipnja 2019. (NN 66/2019) i stupio je na snagu 18. srpnja 2019. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika usvojen je 28. lipnja 2019. (NN 66/2019) i stupio je na snagu 18. srpnja 2019. (osim članka 1. stavaka 2. i 3. i članka 2. stavak 2. tog Zakona, koji su stupili na snagu 1. siječnja 2020.).</p>	<p>Mjere depolitizacije i povećanja profesionalnosti državne uprave omogućit će da na čelu upravnih organizacija unutar ministarstava budu ravnatelji koji su državni službenici imenovani od strane Vlade Republike Hrvatske na razdoblje od 4 godine, umjesto pomoćnika ministara koji su bili politički imenovani. Ovom mjerom se također smanjuje broj državnih dužnosnika. Cilj ovih mjera je smanjiti broj politički imenovanih državnih dužnosnika. Mjere služe jačanju stručnosti i profesionalnosti u obavljanju poslova, budući da će u postupku javnog natječaja biti imenovani stručnjaci s potrebnim sposobnostima i iskustvom za obavljanje tih poslova.</p>

	<p>Depolitizacija će ojačati sposobnost i neovisnost državne uprave što će rezultirati povećanjem učinkovitosti u okviru državne uprave. Nadalje, omogućit će kontinuitet u radu državne uprave budući da na rad više neće moći utjecati političke promjene.</p>
<p>5.4. Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ustanovama</p> <p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama usvojen je 13. prosinca 2019. (NN 127/2019) i stupio je na snagu 1. siječnja 2020.</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama primjenjuje se na sve postojeće ustanove koje imaju javne ovlasti (poznate pod nazivom pravne osobe agencijskog tipa) i ustanove koje će biti osnovane tek nakon stupanja Zakona na snagu. Sukladno tomu, od 1. siječnja 2020. sve ustanove s javnim ovlastima moraju obavljati aktivnosti u skladu s odlukama novog Zakona bez obzira jesu li postojeći pravilnici tih institucija (pravilnici koje donose tijela institucija) usklađeni sa Zakonom o ustanovama ili ne.</p> <p>Članak 64. Zakona o ustanovama propisuje da nadzor nad zakonitošću rada i općim pravnim aktima ustanova provodi tijelo državne uprave čija nadležnost uključuje aktivnosti nadležne institucije, osim ako nije drugačije određeno zakonom kojim se uređuje izvođenje određene aktivnosti.</p>

6. POSLOVNO OKRUŽENJE

OPIS REFORMSKIH MJERA

Umanjenje administrativnog i financijskog opterećenja smanjivanjem broja i ukupnog iznosa parafiskalnih davanja i administrativnih obveza za poduzetnike i liberalizacijom odabranih profesionalnih usluga

Mjere:

- 6.1. Elektroničko pokretanje poslovanja, provedba barem 100 mjera administrativnog rasterećenja, Akcijski plan za smanjivanje administrativnog opterećenja – IZVRŠENO
- 6.2. Sustavna analiza parafiskalnih davanja i usvajanje Akcijskog plana za smanjenje parafiskalnih davanja – IZVRŠENO
- 6.3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje – IZVRŠENO
- 6.4. Podzakonski akti unutar područja nadležnosti Ministarstva zdravstva i Hrvatske ljekarničke komore – IZVRŠENO
- 6.5. Natječaj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za pružanje usluga fizikalne terapije, podzakonski akti unutar područja nadležnosti Hrvatske komore fizioterapeuta – IZVRŠENO

PROVEDENE MJERE	UČINAK I OBRAZLOŽENJE
<p>6.1. Smanjenje administrativnog opterećenja</p> <p>Omogućena je elektronička registracija poduzeća putem internetske aplikacije koja je uspostavljena i dostupna korisnicima.</p> <p>Provedena je ukupno 101 mjera iz Akcijskih planova za administrativno rasterećenje gospodarstva 2018 i 2019.</p> <p>Dana 30. travnja 2020. Vlada Republike Hrvatske usvojila je Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva 2020.</p>	<p>Internetska aplikacija za registraciju poduzeća je uspostavljena i dostupna korisnicima. Do 7. svibnja 2020., 301 poduzeće i 49 obrta je osnovano putem online platforme.</p> <p>101 mjera administrativnog rasterećenja provedena je od početka srpnja 2019.</p> <p>4. Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva sadrži 10 skupova mjera putem kojih bi administrativni postupci trebali biti optimizirani i digitalizirani, pri čemu očekivano smanjenje troškova iznosi 686,6 milijuna kuna. Postupci uključeni u Akcijski plan utvrđeni su u uskoj suradnji s poslovnim udruženjima, te prema</p>

	<p>stajalištu poslovne zajednice upravo ti postupci predstavljaju najveće opterećenje za poduzeća.</p>
<p>6.2. Smanjenje parafiskalnih davanja</p> <p>Akcijski plan za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja 2020 Vlada Republike Hrvatske je usvojila 7. svibnja 2020.</p>	<p>Sustavna analiza svih parafiskalnih davanja je dovršena i Registar parafiskalnih davanja je ažuriran 2. prosinca 2019.</p> <p>Novi Akcijski plan sadrži 33 mjere za smanjenje parafiskalna davanja koje uključuju ukidanje ili smanjenje administrativnih naknada koje se uplaćuju u središnji državni proračun i 17 mjera za smanjenje naknada koje se naplaćuju za sektorske ispite, pri čemu procijenjena ukupna ušteda za poduzeća iznosi 531,9 milijuna kuna.</p> <p>Pored toga, posebne mjere rasterećenja u smislu smanjenja parafiskalnih davanja provedene su proteklih mjeseci kao odgovor na krizu uzrokovanu pandemijom COVID-19, pa ukupno kumulativno rasterećenje za poduzeća iznosi 752 milijuna kuna.</p>
<p>6.3.1. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje</p> <p>Zakon je donesen 31. listopada 2019. (Narodne novine br. 110/2019).</p>	<p>Stupanje na snagu ovog zakona dovelo je do:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ukidanja obveznog članstva u Hrvatskoj komori inženjera građevinarstva i/ili voditelja radova, pri čemu je otprilike 5500 inženjera građevinarstva i/ili voditelja radova izuzeto od plaćanja članarine Komori (otprilike 1800 kuna godišnje) ako ne žele biti članovi Komore. Provedba ove mjere neće utjecati na sigurnost i kvalitetu izgradnje i/ili radova, s obzirom na to da je izvođač (tj. pravna osoba ili fizička osoba obrtnik) odgovoran za kvalitetu i sigurnost obavljenih radova i u konačnici za zaštitu korisnika.

	<p>2. Ukidanja obveznog strukovnog osiguranja za inženjere građevinarstva i/ili voditelje radova. Provedbom ove mjere inženjeri građevinarstva i/ili voditelji radova izuzeti su od sklapanja police strukovnog osiguranja (posljedica članarine u Komori). Ovime se sprječava prijenos odgovornosti s izvođača na stručnjaka, čime se ujedno štiti zanimanje.</p> <p>3. Zamjena postojećih pravnih zahtjeva za obavljanje poslova inženjera građevinarstva i voditelja radova s blažim uvjetima. Provedba ove mjere osigurava liberalizaciju tržišta rada, brži i lakši pristup mladih osoba tržištu rada u Republici Hrvatskoj u području njihovih stručnih kvalifikacija i kvalitetnoj tržišnoj konkurenciji temeljenoj na vještinama.</p>
<p>6.3.2. Donošenje podzakonskih akata unutar područja nadležnosti Ministarstva zdravstva i Hrvatske ljekarničke komore</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pravilnik o standardima i normativima u pogledu prostora, medicinsko-tehničke opreme i radnika za obavljanje zdravstvene djelatnosti je objavljen 29. travnja 2020. u „Narodnim novinama“, a stupio je na snagu osam dana kasnije. 2. Pravilnik o početku, završetku i rasporedu radnog vremena zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika u ordinaciji u mreži javne zdravstvene službe objavljen je 6. studenog 2019. u „Narodnim novinama“ br. 106/2019, a stupio je na snagu 14. studenog 2019. godine. 	<p>Pravilnik smanjuje minimalne standarde za ljekarne. Konkretno, ukida se zahtjev za posebnom prostorijom za voditelja ljekarne i odvojenim ulazom za dostavu robe, što će olakšati otvaranje novih ljekarni i poboljšati njihov pristup tržištu.</p> <p>Stupanjem na snagu Pravilnika radno vrijeme ljekarni je liberalizirano, bez potrebe da se prije toga traži odobrenje ministra zdravstva. 396 ljekarni obavijestilo je Hrvatsku ljekarničku komoru i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje o promjeni radnog vremena.</p>

<p>3. Pravilnik o oglašavanju rada ljekarnika donesen je na sjednici Vijeća Komore te je objavljen na mrežnoj stranici Hrvatske ljekarničke komore 12. studenog 2019., a stupio je na snagu 27. studenog 2019.</p>	<p>Pravilnik dopušta oglašavanje ljekarničkih usluga i javnih zdravstvenih ustanova bez vremenskog ograničenja i produljuje rokove za jednokratno oglašavanje ljekarni prilikom otvaranja ili preseljenja ljekarne. 23 ljekarne iskoristile su mogućnost produljenog oglašavanja prilikom otvaranja (18 ljekarni) odnosno preseljenja (5 ljekarni). Otkad je Pravilnik stupio na snagu, provedeno je 56 javno-zdravstvenih aktivnosti u suradnji s udruženjima liječnika i pacijenata u svrhu pružanja savjeta o zdravlju i liječenju, promoviranja zdravog načina života i prevencije bolesti, praćenja farmakoterapije i provedbe ljekarničkih intervencija kako bi se povećala disciplina pacijenata i poboljšali ishodi liječenja.</p>
<p>6.3.3. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje objavljuje natječaj za pružanje usluga fizikalne terapije, a Hrvatska komora fizioterapeuta usvaja podzakonske akte</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dana 18. prosinca Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO) donijelo je Odluku o raspisivanju natječaja za sklapanje ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnost fizikalne terapije u kući bolesnika. Natječaj za sklapanje ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnost fizikalne terapije u kući bolesnika objavljen je 30. prosinca 2019. 2. Pravilnik o načinu oglašavanja djelatnosti fizikalne terapije usvojen je od Vijeća Hrvatske komore fizioterapeuta i objavljen na oglasnoj ploči Komore 31. prosinca 2019. te je stupio na snagu 8. siječnja 2020. godine. 	<p>Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaključio je ugovore s 2 nova pružatelja usluga fizikalne terapije u kući, nakon postupka natječaja koji je dovršen 24. veljače 2020.</p> <p>Pravilnik je stupio na snagu 8. siječnja 2020. godine. Pravilnik ukida plaćanje naknada za posebne licence za oglašavanje za registrirane pružatelje usluga fizikalne terapije ili fizioterapeute. Pravilnik također određuje način dozvoljenog oglašavanja.</p>